

## **10 Financiën en verantwoording**

### **10.1 Programma gericht op haalbare doelen**

D66 wil een programma gericht op meetbare doelen, in plaats van een programma gericht op het inzetten van middelen, waarvan het effect niet goed kan worden bepaald. Deze aanpak zorgt ervoor dat het stadsdeel haalbare doelen stelt, die gerealiseerd kunnen worden en als succes naar de bewoner toe kunnen worden gepresenteerd.

- Als meetbare doelen worden gesteld, wordt voorkomen dat onrealistisch beleid wordt gevoerd, dat leidt tot nutteloze uitgaven.
- Een beleid gericht op duidelijk omschreven, meetbare en haalbare doelen stelt de juiste eisen aan de eigen organisatie. De delen van het eigen ambtenarenapparaat die hier geen bijdrage aan kunnen leveren, worden opgeheven. De kosten van de eigen organisatie van het stadsdeel kunnen zo in de hand worden gehouden.
- Belangrijk is dat, hoewel alles op effectiviteit en efficiëntie wordt beoordeeld, dit geen afbreuk mag doen aan een democratisch principe. Democratie gaat voor technocratie.

### **10.2 Begrotingsbeleid**

De begroting moet op orde zijn. De inkomsten en uitgaven moeten met elkaar in balans zijn. D66 vindt ook dat het stadsdeel ambitieus moet zijn en daarom nieuw beleid moet voeren en nieuwe projecten dient aan te pakken. Er moet dus voldoende geld voor investeringen zijn. Hierbij geldt "nieuw voor oud": nieuw beleid is mogelijk mits ter hoogte van hetzelfde bedrag oud beleid wordt geschrapt.

Het mag nooit voorkomen dat de kosten die nu worden gemaakt, worden afgewend op toekomstige perioden van het stadsdeel. Dit betekent dat:

- Structurele uitgaven mogen nooit incidenteel worden gefinancierd.
- Er moeten voldoende reserves worden aangehouden om onvoorziene uitgaven te kunnen dekken.

- De hoogte van de algemene reserve wordt bij de fusie van de stadsdelen vastgesteld op basis van de omvang van de begroting en een inventaris van de risico's die het stadsdeel loopt. Er wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van objectieve gegevens en voor de analyse van de risico's wordt een gespecialiseerd, onafhankelijk bureau ingeschakeld.
- De hoogte van de algemene en gewone reserves en voorzieningen wordt periodiek geëvalueerd.
- Nieuw beleid moet zoveel mogelijk oud beleid vervangen. Bestaand beleid moet dus voortdurend kritisch worden beoordeeld.
- Structurele prioriteiten na drie jaar heroverwogen worden door de Raad, waarna besloten wordt of zij al of niet worden gecontinueerd.
- De hoogte van de begroting terughoudend wordt vastgesteld om overschrijdingen te voorkomen en tussentijdse tegenvallers op te kunnen vangen.

### **10.3 De gebruiker betaalt**

De gebruiker betaalt, dat geldt voor bewoner en bedrijf. Dit betekent concreet onder andere:

- Voor verontreiniging en vuilophaal moet de gebruiker de kostprijs betalen.
- De organisator van een evenement moet zelf voor de beveiliging en schoonmaakkosten opdraaien.
- In het streven naar kostendekkendheid mogen bewoners per saldo niet meer kwijt zijn dan momenteel het geval is.
- Als de gebruikers de eigenlijke kosten betalen, maar de kosten die het stadsdeel in rekening brengt hoger zijn dan andere stadsdelen, dan moet onmiddellijk een onderzoek worden gestart om de reden(-en) te achterhalen. Als de eigen organisatie van het stadsdeel de reden is, dan moet onmiddellijk een efficiëncyslag worden gemaakt om de kosten te kunnen verlagen. Het kan niet zo zijn dat het stadsdeel de kosten verlaagd, maar de eigen inefficiëntie niet aanpakt.
- Parkeergelden mogen niet oneigenlijk worden aangewend. Er wordt een parkeerfonds ingesteld met een strikt reglement waardoor inkomsten uit

parkeergelden uitsluitend voor inpandig parkeren en direct daaraan gerelateerde ingrepen in de openbare ruimte besteed kunnen worden.

#### **10.4 Verhouding stadsdeel tot andere overheden**

- Als het principe geldt 'wie betaalt, die bepaalt,' wordt gehanteerd, zal het stadsdeel misschien wel uitvoeren, maar dan alleen volgens het dictaat van de centrale stad. Dit is volgens D66 niet de wenselijke verhouding tussen centrale stad en stadsdeel. Het stadsdeel moet binnen bepaalde randvoorwaarden zelfstandig kunnen beslissen en uitvoeren en daar moeten eigen gelden tegenover staan.
- Taken die het stadsdeel uitvoert voor de centrale stad moeten door de centrale stad worden bekostigd.
- Alle subsidies moeten door de raad worden goedgekeurd. Subsidies mogen niet conflicteren met door de raad vastgesteld beleid.

#### **10.5 Volledige openheid**

D66 wil dat het stadsdeel volledige openheid geeft over zijn financiën. Het stadsdeel moet er alles aan doen om dit te waarborgen en dit betekent:

- Openheid wordt gegeven door het stadsdeel op een voor de bewoner begrijpelijke wijze. De taal moet eenvoudig en bondig zijn. De gemiddelde bewoner van het stadsdeel moet kennis kunnen nemen van de financiële toestand van het stadsdeel.
- Niet alleen wordt openheid gegeven over de financiële cijfers, maar ook staan in het jaarverslag de doelen die al dan niet zijn gehaald en de daaraan verbonden kosten. Het is daarbij de vraag of die kosten oorspronkelijk begroot waren. Als er kostenoverschrijdingen zijn, dan moet door het stadsdeel beknopt en begrijpelijk de redenen worden benoemd waarom er overschrijdingen zijn. Verder moet volgens D66 ook worden aangegeven welke toekomstige doelen zijn gesteld en wat de financiële gevolgen zijn.

### **10.6 Geen versplintering controle**

De financiële- en doelmatigheidscontrole is versplinterd over verschillende rekenkamers en rekeningencommissies. Het is de vraag of dit bijdraagt aan een effectieve en efficiënte controle en verslaglegging. D66 wil daarom dat de rekeningencommissie tevens de functie van rekenkamercommissie geven. Zodoende komt behalve de speciale financiële controlebevoegdheden ook een speciale onderzoeksbevoegdheid naar efficiency en doelmatigheid binnen eenzelfde commissie van het eigen stadsdeel te liggen die slagvaardig en onafhankelijk kan werken. De rekeningen/rekenkamercommissie krijgt de beschikking over een eigen budget.

De Rekenkamer Stadsdelen Amsterdam richt zich op benchmarks tussen de stadsdelen.

### **10.7 Voor de Raad**

De transparantie is er niet alleen voor de eigen bewoner, maar ook voor de Raad. De financiële verslaglegging moet volledig passen bij de agenda van de Raad van het stadsdeel, zodat raadsdelen maximale controle kunnen uitoefenen.

- De financiële cijfers en het jaarverslag moeten zo worden opgesteld dat het mogelijk is om verschillende jaren met elkaar te vergelijken. Er moet dus naar een uniforme systematiek worden gestreefd, het liefste in samenwerking met andere stadsdelen en de centrale stad. Maar als dat laatste niet onmiddellijk mogelijk is, geeft het stadsdeel zelf het goede voorbeeld.
- De jaarrekening geeft op een veel gedetailleerder niveau dan de programma's alle overschrijdingen percentueel en feitelijk weer. Verschuivingen binnen programma's en grotere verschillen worden toegelicht.